

САОБРАЋАЈНО – ТЕХНИЧКА ШКОЛА
Земун, Цара Душана бр. 262
Број: 1251-01/18
Датум: 17.04.2018. године

СВИМ ЗАИНТЕРЕСОВАНИМ ЛИЦИМА

ПРЕДМЕТ: ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ ПО ЈАВНОЈ НАБАВЦИ 1/18

У складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС”, бр. 124/12, 14/15 и 68/15 у даљем тексту: ЗЈН), Саобраћајно – техничка школа (у даљем тексту: Наручилац) у року доставља одговор на питање, по јавној набавци 1/18 – Набавка погонског горива:

ПИТАЊЕ:

Датум и време доспећа: 16.04.2018. год. 10:07:50

„У конкурсној документацији на страни 11. наводите :

Критеријум за доделу Уговора

Критеријум за оцењивање понуда економски најповољнија понуда :

1. Понуђена цена: – 90 пондера
2. Близина места испоруке пондера

У конкурсној документацији на страни 9. наводите :

2. ДОДАТНИ УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ ИЗ ЧЛАНА 76. ЗЈН И НАЧИН ЊИХОВОГ ДОКАЗИВАЊА

1) Технички капацитет:

- Да располаже са минимум два продајна објекта –бензинске пумпе које се налазе на територији општине Земун, на којима се могу точити све три врсте горива које су предмет јавне набавке;

- Да располаже са минимум двадесет продајних објекта–бензинских пумпи распоређених равномерно на територији Републике Србијена начин да су покривени главни путни правци, тј. да се налазе на територији Београда и већих градова (Суботица, Нови Сад, Крагујевац, Чачак, Ужице, Зајечар, Ниш, Врање) или на неком од главних путних праваца из смера Београда ка њима (ауто пут, магистрала), на којима се може точити ЕВРО ПРЕМИЈУМ БМБ 95.

Примедба 1:

Горе наведени и такви критеријуми су супротни Закону о јавним набавкама и њима се суштински крше начела економичности, обезбеђивања конкурентности и начело једнакости понуђача. Уколико је основни циљ јавних набавки економична и ефикасна

употреба јавних средстава тада је и начело конкурентности кључно за постизање тог циља. Начело конкурентности је у директној супротности са дискриминишућим условима којима се одређени наручиоци стављају у подређени положај. Сам Закон о јавним набавкама то експлицитно и потврђује у Члану 84.: „елементи критеријума на основу којих наручилац додељује уговор морају бити описани и вредновани, не смеју бити дискриминаторски“. Близина бензинских станица не значи сам по себи да је понуда повољнија, фаворизовањем највећег понуђача доводи се не само до већих трошкова и расипања јавних средстава већ и до тржишних поремећаја и даљег смањења нивоа конкурентности понуђача што циклично доводи до неповољнијих услова по саме наручиоце. Сматрамо да наша компанија поседује технички капацитет потребан за сервисирање потреба набавке, и услови у којима се један од понуђача ставља у привилеговани положај може довести до тога да исту количину горива Наручилац плати скупље него што је потребно, што сматрамо није ни у чијем интересу.

Примедба 2 :

Захтев да понуђачи испуне додатни услов није у логичкој вези са предметом јавне набавке јер се један од понуђача директно поставља у привилегован положај.

Захтев за измену : Предлажемо да критеријум за доделу уговора буде Најнижа понуђена цена.

Молим Вас да одговорите на нашу примедбу, и да ли су могуће промене у Вашој конкурсној документацији на основу исте, у што краћем року.”

ОДГОВОР:

Датум и време слања: 17.04.2018. год. 09:35:30

ПРИМЕДБА 1: Члан 84. став 2. ЗЈН на који се позивате у целости гласи: „Елементи критеријума на основу којих наручилац додељује уговор морају бити описани и вредновани, не смеју бити дискриминаторски и морају стајати у логичкој вези са предметом јавне набавке.“

У конкурсној документацији на страни 11. наводи се:

„Критеријум за оцењивање понуда је економски најповољнија понуда. Оцењивање и рангирање достављених понуда заснива се на следећим елементима критеријума:

Редни број	Опис	Број пондера
1.	ПОНУЂЕНА ЦЕНА	90
2.	БЛИЗИНА МЕСТА ИСПОРУКЕ	10

1. **Елемент критеријума ПОНУЂЕНА ЦЕНА.** Код овог критеријума упоређиваће се понуђена цена из појединачних понуда. Највећи број добијених пондера код овог критеријума је 90. Понуда са најнижом укупном ценом (Ц мин) добија максималан

број пондера. Број пондера за понуђену цену добара израчунава се према формули:

$$\text{ПОНУЂЕНА ЦЕНА} = \frac{90 \times \text{Ц}_{\text{мин}} (\text{најнижа понуђена цена})}{\text{Цп} (\text{цена из понуде која се бодује})}$$

2. **Елемент критеријума БЛИЗИНА МЕСТА ИСПОРУКЕ.** Код овог критеријума упоређиваће се близина продајног објекта – бензинске пумпе понуђача на којој се може испоручити ЕВРО ПРЕМИЈУМ БМБ 95 и ЕВРО ДИЗЕЛ која је најближа седишту Наручиоца.

БЛИЗИНА МЕСТА ИСПОРУКЕ = близина продајног објекта – бензинске пумпе понуђача на којој се може испоручити ЕВРО ПРЕМИЈУМ БМБ 95 и ЕВРО ДИЗЕЛ у односу на седиште Наручиоца – до 10 пондера, и то:

до 1 км	10 пондера
преко 1 км до 2 км	8 пондера
преко 2 км до 3 км	6 пондера
преко 3 км до 4 км	4 пондера
преко 4 км до 5 км	2 пондера
преко 5 км	0 пондера

Понуђач ће у обрасцу понуде навести податак о БЛИЗИНИ МЕСТА ИСПОРУКЕ у км на једну децималу, а дата удаљеност ће се проверавати преко web апликације google maps применом критеријума путање (најкраћа релација) до седишта наручиоца путничким аутомобилом.

У случају да два или више понуђача имају исти број пондера, уговор ће се доделити понуђачу који је понудио нижу цену.“

С тим у вези, наручилац сматра да су елементи критеријума на основу којих наручилац додељује уговор описани и вредновани, да нису дискриминаторски (истраживањем тржишта приликом састављања конкурсне документације, комисија за јавну набавку је утврдила да има више од једног потенцијалног понуђача који задовољава максималан број пондера по елементу критеријума – близина места испоруке) и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке имајући у виду основну делатност наручиоца што је на страни 4. конкурсне документације образложено:

„У логичкој је вези са предметом јавне набавке и делатности наручиоца да понуђачи имају један продајни објект – бензинску пумпу на којој се може испоручити ЕВРО ПРЕМИЈУМ БМБ 95 и ЕВРО ДИЗЕЛ који се налази што ближе седишту наручиоца. Наиме, основна делатност наручиоца је образовање ученика у подручју рада саобраћај за образовне профиле који у оквиру практичне наставе имају обуку вожње "Б" и "Ц" категорије. Такође, сегмент проширене делатности школе је и оспособавање кандидата за возаче "Б" категорије према правилима и условима прописаним од стране МУП-а. С тога

је логично да наручилац купује добра што ближе седишту како са аспекта организације и реализације наставног процеса (час практичне обуке почиње и завршава се у седишту наручиоца, паузе између часова су 15 минута, на једном возилу раде два наставника обуке – у две смене, практични испит почиње и завршава се у седишту наручиоца, полигон за почетну обуку је у дворишту у седишту наручиоца), тако и са економског аспекта. Дакле, сваки одлазак по гориво (на већу удаљеност) представља временски губитак и несврхисходан трошак за наручиоца.“

Додатно образложење: Теза наведена у примедби 1, у смислу близине места испоруке као дискриминаторског елемента критеријума не стоји у предметној јавној набавци, јер Наручилац (средња стручна школа), односно наставник обуке возње који задужује возило и картицу и који обавља сипање горива у резервоар не може то да уради „успут“ током возње, јер би то значило да то мора да уради за време часа практичне обуке или паузе (15 минута) што није дозвољено важећим Законом о основама система образовања и васпитања, као и важећим Законом о безбедности саобраћаја на путевима. Дакле, временски губици до којих долази удаљавањем места испоруке од седишта наручиоца ремете реализацију наставног процеса. Управо зато елемент критеријума близине места испоруке се односи на близину продајног места – бензинске пумпе на којој се може точити ЕВРО ПРЕМИЈУМ БМБ 95 и ЕВРО ДИЗЕЛ, а не и ТНГ, јер возила која користе ТНГ служе за курирске – службене потребе и могу да обаве точење горива током обављања радних задатака.

Наручилац не прихвата захтев за изменом конкурсне документације.

ПРИМЕДБА 2: На страни 9. конкурсне документације образложено је: „У логичкој је вези са предметом јавне набавке и делатности наручиоца да понуђачи испуне постављен додатни услов у свему прописаном, техничког капацитета. Наиме, основна делатност наручиоца је образовање ученика, па је и сигурност испоруке веома важна за реализацију наставног процеса. Такође, у току године се често јави потреба за службеним путовањима (стручна саветовања, стручни скупови, скупштине заједница школа – машинске, електро, саобраћајне, хемија и сл.), као и одласци на Републичка такмичења ученика (саобраћај, машинство,...). С тога је логично да наручилац мора бити у могућности да купује предметно добро ЕВРО ПРЕМИЈУМ БМБ 95 на територији већих градова у Републици Србији, односно на главним путним правцима ка њима имајући у виду да су службена путничка возила наручиоца која се користе у ову сврху на бензински погон.

Додатно образложење: Услов техничког капацитета да понуђач има најмање два продајна објекта – бензинске пумпе на којој могу да се точе све три врсте горива која су предмет јавне набавке на општини Земун у вези је са сигурношћу испоруке, а услов техничког капацитета да понуђач располаже са минимум двадесет продајних објекта–бензинских пумпи распоређених равномерно на територији Републике Србије, односи се само на ЕВРО ПРЕМИЈУМ БМБ 95, јер се теретна возила (ЕВРО ДИЗЕЛ) користе само за обуку а возила на ТНГ за службене задатке у локалу. Такође, овај услов не подразумева да продајни објекти буду искључиво на територији поменутих градова већ, како је речено: „или на неком од главних путних праваца из смера Београда ка њима (ауто пут, магистрала)“, што значи да се услов односи на потребу наручиоца да се креће по Србији и

да може несметано да точи гориво, што ће комисија за јавну набавку на основу поднетих доказа утврђивати.

Није нам јасна Ваша примедба да се један од понуђача директно ставља у привилегован положај и који је то понуђач ни у погледу елемента критеријума ни у погледу додатног услова, с обзиром да према нашем истраживању велики број потенцијалних понуђача испуњава задати додатни услов. Комисија за јавну набавку је приликом састављања конкурсне документације управо водила рачуна да постави елементе критеријума и услове тако да што већи број понуђача конкурише, водећи рачуна, наравно, о реалним потребама наручиоца а у циљу обезбеђења несметаног и квалитетног снабдевања погонским горивом.

Слажемо се да Ваша компанија поседује технички капацитет потребан за сервисирање потреба предметне јавне набавке, што ћете не сумњамо и доказати. Такође, сагледавајући тржиште, не видимо да било који понуђач има привилегован положај у односу на Вас у погледу елемента критеријума – близина места испоруке.

Захваљујемо Вам на постављеним питањима и показаном интересовању,

Комисија за јавну набавку